

ОТЧЕТ № 2.6–2018

о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения бюджетного законодательства и осуществления деятельности по социально-экономическому развитию территории органами местного самоуправления Богучарского муниципального района в 2016–2017 годах (совместно с муниципальным контрольно-счетным органом)»

УТВЕРЖДЕН решением коллегии Контрольно-счетной палаты Воронежской области от 27.02.2018 № 5(251)

Основание для проведения контрольного мероприятия: распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Воронежской области от 11.01.2018 № 2.

Цели контрольного мероприятия: анализ эффективности деятельности органов местного самоуправления; оценка социально-экономической ситуации в муниципальном районе; анализ организации бюджетного процесса и результативность исполнения бюджета муниципального района, в том числе по увеличению собственных доходов и оптимизации расходов местного бюджета; анализ эффективности использования муниципальной собственности и земельных ресурсов; проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, направленных на муниципальное управление, отрасли национальной экономики и бюджетной сферы, жилищно-коммунальное хозяйство и другие расходы; проверка соблюдения бюджетного законодательства.

Перечень проверенных объектов и оформленных актов:

1. Финансовый отдел администрации Богучарского муниципального района Воронежской области – акт от 13.02.2018 № 2.6/1–2018.
2. Администрация Богучарского муниципального района Воронежской области – акт от 13.02.2018 № 2.6/2–2018.
3. Администрация Богучарского городского поселения Богучарского муниципального района Воронежской области – акт от 12.02.2018 № 2.6/3–2018.
4. Администрация Залиманского сельского поселения Богучарского муниципального района Воронежской области – акт от 13.02.2018 № 2.6/4–2018.
5. Муниципальное казенное унитарное предприятие «Богучарский коммунальный сервис» – акт от 12.02.2018 № 2.6/5–2018.
6. Сводная справка от 13.02.2018 № 2.6/6–2018.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 15.01.2018 по 16.02.2018.

Вопросы контрольного мероприятия:

1. Анализ социально-экономического положения района.
2. Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств. Анализ и оценка эффективности деятельности администрации Богучарского муниципального района.
3. Проверка организации и качества исполнения бюджетного процесса в муниципальном районе, его соответствие действующему законодательству.
4. Изучение структуры консолидированного бюджета муниципального района. Анализ формирования и исполнения бюджетов поселений.
5. Изучение мер, принимаемых органами местного самоуправления по увеличению налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и обработки недоимки по налоговым платежам.
6. Изучение долговой политики, проводимой в районе. Объем, структура и динамика муниципального долга.
7. Оценка эффективности управления муниципальной собственностью и земельными ресурсами района.

8. Анализ формирования и исполнения бюджета Богучарского городского поселения. Оценка эффективности управления муниципальной собственностью. Проверка эффективности и целевого использования средств.

9. Анализ формирования и исполнения бюджета Залиманского сельского поселения. Оценка эффективности управления муниципальной собственностью.

10. Проверка финансово-хозяйственной деятельности МКУП «Богучаркоммунсервис» Богучарского муниципального района. Анализ и оценка эффективности его деятельности.

Результаты контрольного мероприятия

1. Оценка социально-экономического положения муниципального района, его инвестиционной и программной деятельности, перспектив развития территории

Богучарский муниципальный район образован в 1928 году. Общая площадь района составляет 2 180 км² (4,2 % территории области). В Богучарском районе 49 населённых пунктов в составе одного городского и 13 сельских поселений. Административным центром является город Богучар с численностью населения 11,3 тыс. человек.

Численность постоянного населения района на 01.01.2017 составляет 36,8 тыс. человек (1,6 % населения области), из которых жители городских поселений – 11,3 тыс. человек (30,7 % населения района). За 2016 год рост численности составил 1 217 человек, за 2017 год – 170 человек. Уровень зарегистрированной безработицы составляет 1,2 % (по области – 1,0 %).

По результатам независимого опроса жителей Богучарского муниципального района Воронежской области на сайте Контрольно-счетной палаты Воронежской области, отмечено, что основную долю анкетированных составляют работающие граждане (85,1 %). В настоящее время более половины респондентов (50,9 %) считают, что жизнь в районе оценивается как нормальная, стабильная, 22,4 % – кризисная и 15,4 % – благоприятная.

Около половины анкетированных (47,6 %) не удовлетворены качеством автомобильных дорог в районе, положительно оценивают организацию транспортного обслуживания населения в районе – 58,4 %. Респонденты считают, что в районе имеется достаточное количество школ (83,1 % опрошенных), детских садов (67,9 %), библиотек (52,4 %), клубов (47,4 %), спортивных площадок (32,4 %). Стоит отметить, что самый низкий процент обеспеченности отмечен по медицинским учреждениям (27,4 %).

Недостаток медицинских учреждений объясняется неудовлетворенностью населения качеством медицинского обслуживания, которое по объективным причинам связано, в первую очередь, с недостатком врачей, фактическое наличие которых на 10 тыс. населения составило 15 единиц, то есть обеспеченность врачами составляет 38,5 % от запланированной. Кроме того, одним из показателей, характеризующим работу БУЗ ВО «Богучарская РБ», является процент укомплектованности врачами по штату, который составляет всего 44,0 %, средним медицинским персоналом – 85,0 %.

Анализ обеспеченности городских и сельских поселений *детскими дошкольными учреждениями* показал, что фактическая наполняемость соответствует проектной мощности объектов, очередность детей в детский сад отсутствует.

Отмечено, что детские сады построены в 1978–1996 годах, только в одном МКДОУ «Теремок» произведен капитальный ремонт в 2013 году. С 2015 года в исполнительные органы государственной власти (далее – ИОГВ) были поданы заявки (4 шт.) на предоставление субсидий в рамках областной адресной инвестиционной программы по 3-м объектам на строительство и капитальный ремонт детских садов, однако объекты в ОАИП не включены до настоящего времени.

На территории города Богучар находятся три образовательных учреждения, годы строительства 1996 год и одна СОШ № 1 – 1978 года, в которой произведен капитальный ремонт в 2014 году. Фактическая наполняемость учащимися в городе Богучар составляет 111,5 %.

На территории сельских поселений – 25 школ, годы строительства 1880–1990, в среднем фак-

тическая наполняемость составляет 36,0 %. Минимальное количество учащихся отмечено в МКОУ «Красногоровская ООШ» (5 человек), МКОУ «Травкинская ООШ» (10), МКОУ «Старотолучеевская ООШ» (16), МКОУ «Филоновская ООШ» (18), МКОУ «Дубравская ООШ» (21). Максимальная численность учеников – МКОУ «Дьяченковская СОШ» (191 человек), МКОУ «Подколодновская СОШ» (185), МКОУ «Радченская СОШ» (157).

С 2016 года в ИОГВ подавались заявки (4 шт.) на предоставление субсидий в рамках областной адресной инвестиционной программы на строительство школы, двух пристроек пищеблока, ремонт обеденного зала в СОШ № 2, бассейна и реконструкцию ДЮСШ, но объекты в ОАИП не включены.

На территории Богучарского городского поселения находятся три *дома культуры* (1918, 1977 и 1996 годы постройки). В 2015 году только в одном учреждении (районный культурно-досуговый центр детей и молодежи) произведен капитальный ремонт. На территории сельских поселений расположено 33 учреждения культуры (годы постройки от 1912–1989), ни по одному дому культуры ремонт не проводился. Проверкой установлено, что по всем домам культуры на территории района оказано платных услуг в размере 0,6 % от произведенных затрат на их содержание в сумме 43 246,0 тыс. руб.

Кроме того, в городе Богучар в здании по улице К. Маркса, д. 2 располагаются четыре бюджетных организации: администрация городского поселения, которая занимает 235,6 м² (28,0 % от общей площади здания); ЗАГС Богучарского района (106,5 м² или 12,7 %) и два учреждения Богучарского муниципального района: МУП «Архитектура и строительство» и районное муниципальное учреждение культуры «Богучарская межпоселенческая центральная библиотека» (499,6 м² или 59,3 %). Здание является публичным и востребованным для большого круга лиц Богучарского муниципального района, при этом, капитальный ремонт не проводился в течение длительного периода времени.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства следует отметить, что изношенность *водопроводных сетей* по району составляет 84,0 %, все сети построены в 60–70-х годах (1966–1978 гг), в 6-ти населенных пунктах сети водоснабжения отсутствуют. Администрацией района с 2010 года подано 30 бюджетных заявок на предоставление субсидий в рамках областной адресной инвестиционной программы на реконструкцию сетей водоснабжения по 7 населенным пунктам в ИОГВ, однако в ОАИП они были включены.

Таким образом, ежегодно в течение восьми лет были поданы 38 заявок на включение в ОАИП (8 – детские сады и школы и около 30 заявок по водоснабжению). В настоящее время в рамках адресной инвестиционной программы осуществлено строительство только МКОУ «Радченская СОШ».

Следует отметить, что согласно распоряжению правительства Воронежской области от 08.02.2012 № 47–р (изм. от 28.10.2016 № 698–р) Богучарский муниципальный район является одним из 7-ми районов с низким уровнем экономического развития (особой системой государственной поддержки).

Среднемесячная заработная плата работников, в целом, по району за 2017 год составила 23,3 тыс. руб., с ростом на 12,0 % к уровню 2016 года. При этом, её величина на 10,4 % ниже заработной платы, в среднем, по муниципальным районам Воронежской области (26,0 тыс. руб.).

Производство промышленной продукции на территории Богучарского муниципального района осуществляют 8 предприятий. В 2017 году объем производства промышленной продукции по району составил 1 342,8 млн. руб., с ростом на 39,0 % в сопоставимых ценах к уровню 2016 года. Основными промышленными предприятиями района являются ООО «Агро-Спутник» (48 % в общем объеме промышленного производства) и ООО «Строительные материалы – Тихий Дон» (24 %).

Сельское хозяйство является одной из ведущих отраслей экономики Богучарского муниципального района. Основной специализацией сельскохозяйственных производителей является растениеводство.

В 2017 году объем производства продукции сельского хозяйства составил 4 250,0 млн. руб. (106,0 % к уровню 2016 года). Удельный вес продукции растениеводства в общем объеме сельскохозяйственного производства в 2017 году составил – 81,0 %, животноводства – 19,0 %.

На территории района осуществляют предпринимательскую деятельность 1 051 индивидуальных предпринимателей, 6 средних предприятий и 162 малых предприятий. На 10 тыс. человек населения района приходится 329,4 субъектов малого и среднего предпринимательства (в 2016 году – 325,6). По данному показателю Богучарский муниципальный район занимает второе место после Рамонского района (396,7 ед.). В 2017 году оборот малых и средних предприятий составил 4 266 млн. руб. (113,0 % к уровню 2016 года).

За 2017 год на развитие экономики и социальной сферы района было направлено 4,6 млрд. руб. инвестиций, что на 25,8 % меньше, чем в 2016 году, в том числе: коммерческие инвестиции – 0,7 млрд. руб. (больше на 6,1 %, чем в 2016 году), бюджетные инвестиции – 3,9 млрд. руб. (на 29,1 % меньше).

Проведя анализ отчетов о реализации плана мероприятий по реализации Стратегии и об исполнении комплексной программы социально-экономического развития за 2016 год, установлено, что по 6-ти мероприятиям были запланированы бюджетные инвестиции, но фактически финансирование не выделялось, что свидетельствует о некачественном планировании. Согласно пояснениям начальника отдела экономики по мероприятию «Строительство двух коровников на 400 ското-мест КФХ «Тищенко» были запланированы инвестиции в размере 1 000,0 тыс. руб., но по причине задолженности по налогам КФХ не получил грант, по мероприятию «Реконструкция очистных сооружений г. Богучар» финансирование перенесено на последующие годы, по остальным мероприятиям возникла техническая ошибка.

В целях улучшения инвестиционной привлекательности района на портале Воронежской области и официальном сайте администрации муниципального района размещена информация о 5 свободных земельных участках и 7 промышленных площадках. Данные инвестиционные площадки имеют всю необходимую инфраструктуру (газ, электроэнергию, водоснабжение), однако в районе отсутствуют крупные инвестиционные проекты.

Проверкой установлено, что инвестиционный паспорт муниципального района опубликован на официальном сайте Богучарского района только в период проверки (01.02.2018), в паспорте содержатся последние данные за 2015 год.

Одним из потенциальных инвесторов района является ООО «Томат» с объемом инвестиций 1,0 млрд. руб., проект планируется к реализации с 2008 года. За 10 лет в проект вложено 230,0 млн. руб. (произведен монтаж фундамента и каркаса теплицы, построен склад, подведены газовые и электрические сети). Основной проблемой, препятствующей реализации проекта, является отсутствие финансирования из-за невозможности привлечения кредитных ресурсов.

В течение 8 лет (2010–2017 гг.) в районе активно реализуется инвестиционный проект «Развитие придорожного сервиса». В рамках проекта построены 4 гостиницы, многофункциональные зоны дорожного сервиса, кафе, автосервис с общим объемом инвестиций в сумме 359,8 млн. руб.

2. Исполнение бюджетного процесса Богучарского муниципального района

Основные параметры исполнения консолидированного бюджета района в 2016–2017 годах отражены в таблице.

Показатель	2016		2017			
	исполнено	Откл. к 2015 году (%)	Уточ. план	исполнено	Исп. плана (%)	Откл. к 2016 году (%)
Доходы всего, в т.ч.	832 626,1	117,9	966 963,6	948 124,4	98,1	113,9
– налоговые/неналоговые	331 123,5	129,3	328 099,9	328 134,1	100,0	99,1
– безвозмездные перечисления	501 502,6	111,4	638 863,7	619 990,3	97,0	123,6

Расходы	796 483,3	108,5	965 839,1	945 844,2	97,9	118,8
Дефицит (-)/Профицит (+)	36 142,8		1 124,5	2 280,2		

В расчете на душу населения налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета района в 2017 году составили 8 916,7 руб.¹.

В структуру консолидированного бюджета района за 2017 год входят районный бюджет (77,5 % налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета), бюджет Богучарского городского поселения – 13,4 % и бюджеты 13 сельских поселений – 9,1 % (диаграмма).

Характерной особенностью является то, что более $\frac{3}{4}$ всех собственных доходов в районе приходится на районный бюджет.

Организация и исполнение бюджетного процесса в муниципальном районе. Основные параметры районного бюджета

Организация и исполнение бюджетного процесса в районе в проверяемом периоде осуществлялась на основании федеральных и областных нормативно-правовых актов, а также Положения о бюджетном процессе в Богучарском муниципальном районе Воронежской области, утвержденном Советом народных депутатов района от 28.02.2008 № 158 (в редакции от 27.12.2016 № 82).

Свою деятельность финансовый отдел осуществляет на основании положения, утвержденного распоряжением администрации Богучарского муниципального района Воронежской области от 22.07.2013 № 207–р.

Следует отметить, что вышеуказанное положение об отделе не удовлетворяет нормам бюджетного законодательства. Так например, в функции отдела не включены ведение и внесение изменений в сводную бюджетную роспись (ст. 217 БК РФ), составление и ведение кассового плана (ст. 217.1 БК РФ), осуществление внутреннего муниципального финансового контроля (ст. 157 БК РФ), ведение реестра расходных обязательств (ст. 87 БК РФ), ведение сводного реестра главных распорядителей и получателей средств, исполнение судебных актов (ст. 242.1 БК РФ) и иных функций.

Бюджет на 2016 год утвержден решением Совета народных депутатов Богучарского муниципального района от 24.12.2015 № 273 «О бюджете Богучарского муниципального района на 2016 год». Внесение изменений в данное решение производилось 4 раза.

Всего за 2016 год план по доходам районного бюджета уточнен в сторону увеличения на 203 114,2 тыс. руб. (на 37 %), в том числе: рост по налоговым и неналоговым доходам – на 50 780 тыс. руб. (на 28,1 %), по безвозмездным перечислениям – на 152 334,2 тыс. руб. (на 43 %). Фактически доходы районного бюджета составили 751 624,7 тыс. руб. (100 % плана), расходы – 722 116,9 тыс. руб. (99,9 %). Бюджет исполнен с профицитом в сумме 36 142,8 тыс. руб., за счет получения кредитов и остатков средств на конец отчетного периода.

Бюджет на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден решением Совета народных депутатов Богучарского муниципального района от 27.12.2016 № 341 «О бюджете Богучарского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018–2019 годов». Внесение изменений в данное решение производилось 4 раза.

Всего за 2017 год план по доходам районного бюджета уточнен в сторону увеличения на 334 324,3 тыс. руб. (на 59,4 %), в том числе: по налоговым и неналоговым доходам – на 30 346,9 тыс. руб. (на 12,6 %), по безвозмездным перечислениям – на 303 977,4 тыс. руб. (на 89,7 %). Фактически доходы районного бюджета составили 879 180,8 тыс. руб. (98 % плана), расходы – 870 531,0 тыс. руб. (98 %). Бюджет исполнен с профицитом в сумме 8 649,8 тыс. руб., за счет увеличения остатков средств.

Анализ отклонения уточненных бюджетных ассигнований от первоначально утвержденных

¹ Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета района за 2017 год составили 328 134,1 тыс. рублей, численность населения по состоянию на 01.01.2017 – 36,8 тыс. человек.

решением о бюджете показал отклонение по показателю «налоговые и неналоговые доходы» в 2016 году на 50 780,0 тыс. руб. (или с увеличением на 26 %), в 2017 году на 30 346,9 тыс. руб. (рост 13,9 %), что объясняется поступлением незапланированных штрафов в 2016 году, увеличением контингента военнослужащих и соответствующим ростом поступлений от налога на доходы физических лиц.

Исполнение районного бюджета по доходам

В 2017 году по сравнению 2016 годом доходы районного бюджета исполнены с ростом на 17 % (127 556,1 тыс. руб.) и поступили в сумме 879 157,8 тыс. руб.

При этом налоговые и неналоговые доходы выросли на 3,5 % (8 724,2 тыс. руб.) и составили 254 274,0 тыс. руб., безвозмездные перечисления выросли на 23,5 % (118 831,9 тыс. руб.) и сложились в сумме 624 906,8 тыс. руб.

Соответственно в структуре доходов 2017 года доля безвозмездных поступления увеличилась на 3,8 п.п. и составила 71,1 % всех доходов.

Основным налогом, формирующим налоговые и неналоговые доходы районного бюджета, является *налог на доходы физических лиц*. В 2016 году он составил 46 % налоговых и неналоговых доходов и поступил в размере 116 050,4 тыс. руб., что выше уровня предыдущего года на 42,3 % (33 607,0 тыс. руб.), основной причиной увеличения явилось изменение с 1 января 2015 года норматива отчислений в районный бюджет на 8 % от бюджетов сельских поселений. В 2017 году он составил 52,3 % налоговых и неналоговых доходов и поступил в размере 132 929,5 тыс. руб., что выше уровня предыдущего года на 17,6 % (19 879,1 тыс. руб.). Основная причина увеличения – дополнительные поступления в связи с дислокацией воинских частей на территории Богучарского района.

Безвозмездные поступления районного бюджета в 2017 году составили 624 906,8 тыс. руб., что больше уровня 2016 года на 118 831,9 тыс. руб. (23,5 %), в основном, рост по субсидиям на строительство школы в с. Радченское.

В соответствии со ст. 136 Бюджетного кодекса РФ доля дотаций из областного бюджета в собственных доходах районного бюджета составила в 2016 году 7,18 % (дотации 35 229,0 тыс. руб./собственные доходы 490 396,7 тыс. руб.), в 2017 году 6,54 % (дотации 40 140,0 тыс. руб./собственные доходы 612 978,9 тыс. руб.).

Прочие безвозмездные поступления в 2017 году составили 3 445,6 тыс. руб., увеличение к 2016 году (1 484,0 тыс. руб.) на 1961,6 тыс. руб. Это перечисления добровольных пожертвований МКУДО Богучарская ДШИ имени Кищенко А.М., спонсорской помощи на модернизацию материально-технической базы общеобразовательных учреждений, на проведение спортивных мероприятий, районного фестиваля «Подсолнух».

Необходимо отметить, что в нарушение статьи 160.1 БК РФ расходование средств от прочих безвозмездных поступлений (спонсорской помощи) в 2016 и 2017 годах осуществлялось без установленного порядка.

Порядок использования прочих безвозмездных поступлений, зачисляемых в бюджет от физических и юридических лиц, утвержден постановлением администрации Богучарского муниципального района 29.12.2017 № 1006.

Кроме того, процедура перечисления безвозмездной (спонсорской) помощи осуществлялась физическими и юридическими лицами частично без заключения договора (соглашения). При этом, ст. 7 Федерального закона от 11.08.1995 № 135–ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительной организации» определено, что условия осуществления добровольцем благотворительной деятельности могут быть закреплены в гражданско-правовом договоре.

Выборочная проверка использования средств показала их направление в соответствии с целями, указанными в платежных поручениях.

Недоимка в консолидированный бюджет Богучарского муниципального района на 01.12.2016 составила 6 014,0 тыс. руб., или 2,9 % налоговых и неналоговых доходов. Общее снижение к

уровню 2015 года составило 1 375,3 тыс. руб. (в основном снижение по налогу на имущество и земельному налогу). За 2016 год недоимка по налогам возросла на 450,6 тыс. руб. и составила на 01.12.2017 – 6 464,6 тыс. руб., или 3,0 % налоговых и неналоговых доходов. Основной прирост сложился по налогу на имущество физических лиц на 109,1 тыс. руб. (на 01.12.16 – 983,0 тыс. руб.) и по налогу на доходы с физических лиц на 183,6 тыс. руб. (на 01.12.16 – 815,2 тыс. руб.).

Структура и динамика муниципального долга

Порядок ведения муниципальной долговой книги утвержден приказом финансового отдела администрации Богучарского муниципального района Воронежской области от 11.10.2016 № 74.

Муниципальный долг Богучарского муниципального района по состоянию на 01.01.2016 составлял 111 396,7 тыс. руб. (задолженность по бюджетным кредитам). В 2016 году привлечено бюджетных кредитов из областного бюджета в сумме 69 775,9 тыс. руб., погашено 92 752,0 тыс. руб.

В 2017 году привлечено бюджетных кредитов из областного бюджета в сумме 4 356,9 тыс. руб. на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения. Погашено основного долга по бюджетным кредитам в сумме 319,8 тыс. руб., списано департаментом финансов Воронежской области в сумме 67 604,7 тыс. руб. Остаток задолженности по основному долгу на 01.01.2018 составляет 24 853,0 тыс. руб. (9,8 % доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений), что удовлетворяет требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с соглашениями между администрацией Богучарского муниципального района и департаментом финансов о выделении бюджетных кредитов за счет областного дорожного фонда в 2016 году бюджетные кредиты предоставлялись городскому поселению – г. Богучар, сельским поселениям на общую сумму 29 116,4 тыс. руб. (муниципальный долг поселений на 01.01.2016 составил 51 842,6 тыс. руб.). Погашение по бюджетным кредитам составило 23 956,1 тыс. руб.

В 2017 году бюджетные кредиты предоставлялись городскому поселению – г. Богучар и сельским поселениям на общую сумму 5 023,9 тыс. руб. Погашение по бюджетным кредитам составило 735,5 тыс. руб., списано на условиях реструктуризации 56 593,7 тыс. руб., в том числе по приказу финансового отдела администрации Богучарского муниципального района от 15.03.2017 № 21а на сумму 31 340,2 тыс. руб. и по постановлению администрации Богучарского муниципального района от 23.11.2017 № 828 на сумму 25 253,5 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2018 остаток задолженности по основному долгу по поселениям составил 4 697,6 тыс. руб.

Постановлением администрации Богучарского муниципального района от 15.02.2018 № 96 утвержден Порядок предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов, полученных из бюджета Богучарского муниципального района Воронежской области поселениями Богучарского муниципального района.

При этом, в нарушение ст. 93.2 БК РФ, ст. 7 решения Совета народных депутатов Богучарского муниципального района от 24.12.2015 № 273 «О бюджете Богучарского муниципального района на 2016 год» не предусмотрены цели и условия предоставления кредитов бюджетам поселений из районного бюджета – на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения. При этом фактически кредиты предоставлялись на данные цели из районного бюджета бюджетам городского поселения город Богучар, Залиманского, Дьяченковского, Твердохлебовского, Луговского и Поповского сельских поселений.

Исполнение расходной части районного бюджета

Расходы районного бюджета в 2016 году произведены в сумме 722 116,8 тыс. руб. с увеличением к уровню 2015 года на 7,8 %. В 2017 году расходы исполнены в размере 870 531,1 тыс. руб., увеличившись к 2016 году на 20,6 %.

Расходы отраслей социальной сферы в 2017 году составили 83,6 % от всех расходов, то есть бюджет Богучарского муниципального района носит выраженную социальную направленность.

Из общей суммы расходов районного бюджета на оплату труда и начисления в 2017 году направлено 377 805,5 тыс. руб. (43,4 % общей суммы расходов), увеличение стоимости основных средств и материальных запасов – 271 269,3 тыс. руб. (31,2 %), безвозмездные и безвозвратные перечисления бюджетам – 77 017,1 тыс. руб. (8,8 %), приобретение услуг (связи, транспортных, коммунальных и др.) – 105 549,7 тыс. руб. (12,1 %), другие расходы – 38 889,5 тыс. руб. или 4,4 %.

Решениями Совета народных депутатов Богучарского муниципального района от 24.12.2015 № 273 «О бюджете Богучарского муниципального района на 2016 год» и от 27.12.2016 № 341 «О бюджете Богучарского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (статьи 6 и 7 соответственно) утверждается Методика распределения дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений и распределение дотации на сбалансированность на 2016 год в общей сумме 26 135,0 тыс. руб., в том числе нераспределенный фонд – 2 400,0 тыс. руб. и на 2017 год в сумме 28 470,0 тыс. руб., в том числе нераспределенный фонд – 4 700,9 тыс. руб. Распределение нераспределенного фонда осуществлялось в соответствии с установленным администрацией порядком и методикой и на основании распоряжений.

Следует отметить, что статьей 142 БК РФ предусмотрено предоставление из районного бюджета иных межбюджетных трансфертов и не предусмотрено предоставление дотаций на сбалансированность, в том числе не предусмотрено формирование нераспределенных фондов.

Таким образом, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений, выделялись в 2016 и 2017 годах в нарушение статьи 142 БК РФ.

3. Содержание и деятельность администрации Богучарского муниципального района

Администрация в соответствии с уставом является исполнительно – распорядительным органом местного самоуправления Богучарского муниципального района.

Действующее штатное расписание муниципальных служащих и служащих, должности которых не отнесены к муниципальным должностям, утверждены главой администрации муниципального района с количеством 48 единиц (из них: 25 муниципальных служащих). Месячный фонд оплаты труда муниципальных служащих составляет 871,9 тыс. руб., не муниципальных – 351,0 тыс. руб. Проверкой правильности оформления трудовых договоров и ведения записей в трудовых книжках сотрудников администрации нарушений не установлено.

Постановлением администрации района от 30.03.2015 № 217 утверждены перечни государственных и муниципальных услуг, предоставляемых администрацией Богучарского муниципального района, а также муниципальных услуг, предоставляемых администрацией района при осуществлении переданных полномочий городского и сельских поселений, в количестве 29 услуг. Проверкой установлено, что в нарушении Федерального закона от 27.07.2010 № 210–ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» не назначены ответственные исполнители – работники администрации района за предоставление муниципальных услуг. Кроме того, в должностных инструкциях сотрудников, участвующих в оказании муниципальных услуг, отсутствует информация об обязанности по предоставлению муниципальных услуг. В период проверки подготовлено распоряжение от 26.01.2018 № 14–р «О назначении ответственных за организацию предоставления государственных и муниципальных услуг администрации Богучарского муниципального района Воронежской области», в должностные инструкции сотрудников внесены соответствующие изменения (распоряжение от 11.01.2018 № 12–р).

По представленным отчетам об оказании муниципальных и государственных услуг в проверяемом периоде предоставлено 39 муниципальных услуг и 20 – государственных. Общее число граждан, получивших муниципальные услуги, предоставленные администрацией района, составило 6 296 человек, государственные – 2 577 человек.

Исполнение сметы расходов администрации района

Основные расходы по администрации района в 2016 году приходятся на раздел 01 «Общегосударственные вопросы» (60,1 % от суммы всех расходов), которые составили 33 259,0 тыс. руб., за 2017 год – 33 641,0 тыс. руб., что составляет 50,4 % от суммы всех расходов.

При выборочной проверке документального оформления расходов на содержание автотранспорта в администрации района выявлено, что в нарушение приказа Минтранса РФ от 18.09.2008 № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» и методических рекомендаций «Медицинское обеспечение безопасности дорожного движения», доведенных письмом Министерства здравоохранения РФ от 21.08.2003 № 2510/9468–03–32 «О предрейсовых медицинских осмотрах водителей транспортных средств», предрейсовые медицинские осмотры водителей автомобилей не проводились. Договоры на проведение этих осмотров с медицинским учреждением в проверяемом периоде не заключались. Таким образом, не была обеспечена безопасность дорожного движения, предусмотренная ст. 23 Федерального закона от 10.12.1995 № 196–ФЗ «О безопасности дорожного движения». Кроме этого, в нарушение Приказа Минтранса России от 06.04.2017 № 141 «Об утверждении Порядка организации и проведения предрейсового контроля технического состояния транспортных средств» не проводится предрейсовый контроль технического состояния автомобилей контролером. Функции по проведению предрейсового технического контроля состояния транспортных средств за должностными лицами не закреплялись.

Проверка фактического показания одометров автомобилей (25.01.2018) показала соответствие показаний данных путевых листов и фактических показаний одометров автомобилей. Следует отметить, что в администрации согласно учетной политике назначена комиссия по проверке показаний одометров автотранспорта, состоящая из трех сотрудников администрации, за проверяемый период контрольные замеры показаний одометров отсутствовали, журнал учета показаний спидометра проверке не представлен. В период проверки подготовлен данный журнал, с 1 по 6 февраля произведено снятие контрольных замеров показаний одометров автомобилей.

В рамках раздела 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» согласно ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации была предоставлена субсидия муниципальному казенному унитарному предприятию «Богучарский коммунальный сервис» на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг в 2016 году в сумме 3 300,0 тыс. руб. (распоряжение от 28.09.2016 № 239–р), в 2017 году – 7 200,0 тыс. руб. (распоряжение от 22.12.2017 № 288–р).

Проверкой установлено, что в нарушение п. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ в числе муниципальных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий, отсутствует положение об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

В рамках раздела в 2017 году с ООО «Воронежстройреконструкция» заключен муниципальный контракт на проведение работ по модернизации канализационной насосной станции в г. Богучар на сумму 8 607,8 тыс. руб., в том числе оплачено за разработку проектно-сметной документации ГУП ВО «Облкоммунсервис» – 129,1 тыс. руб. Кроме этого, по муниципальному контракту от 16.10.2017 № 28 выполнены работы по ремонту участка водопроводной сети от трассы М–4 по улице Дзержинского до пересечения с переулком Юбилейный стоимостью 999,2 тыс. руб. Работа и оплата услуг произведены в срок.

Расходы по разделу 10 «Социальная политика» в 2016 году составили 17 258,0 тыс. руб. (31,2 % годовых расходов администрации). Проверкой установлено, что в нарушение п. 3 ст. 136 Бюджетного кодекса РФ, когда доля дотаций из областного бюджета Богучарскому району в течение двух из трех последних лет превышает 20 процентов собственных доходов местного бюджета, администрацией производились следующие выплаты:

– премия к Почетному знаку «За заслуги перед Богучарским районом» (в 2016 году – 12 чел.

на сумму 20,7 тыс. руб., в 2017 году – 7 чел. на сумму 12,1 тыс. руб.);

– премия к Почетной грамоте Богучарского муниципального района (в 2016 году – 111 чел. на сумму 127,5 тыс. руб., в 2017 году – 115 чел. на сумму 132,1 тыс. руб.);

– единовременные денежные выплаты к званию Почетный гражданин Богучарского муниципального района (в 2016 году – 9 чел. на сумму 124,0 тыс. руб., в 2017 году – 9 чел. на сумму 633,0 тыс. руб.). Решением Совета народных депутатов от 25.12.2017 № 49 приостановлены денежные выплаты Почетным гражданам Богучарского муниципального района;

– выплата к юбилейным датам 90, 95, 100 и 105-летию (в 2016 году – 60 чел. на сумму 60,0 тыс. руб., в 2017 году – 41 чел. на сумму 41,0 тыс. руб.);

– социальная помощь ко дню пожилых людей (в 2016 году – 42 чел. на сумму 25,2 тыс. руб., в 2017 году – 43 чел. на сумму 30,1 тыс. руб.);

– льгота руководителям с/х предприятий в соответствии с Положением, утв. решением совета народных депутатов от 29.10.2008 № 60 (в 2016 году – 1 чел. в сумме 35,0 тыс. руб., в 2017 году – 1 чел. в сумме 37,0 тыс. руб.).

4. Порядок управления муниципальным имуществом

Ведение реестра муниципального имущества, учет договоров аренды земельных участков и муниципального имущества, начисление и поступление арендной платы в разрезе договоров аренды Отделом по управлению муниципальным имуществом осуществляется без использования специализированных программных средств.

Казна муниципального района содержит 331 объект общей балансовой стоимостью 360 267,0 тыс. руб. (56,5 % общего количества объектов, находящихся в реестре муниципального имущества). На Отдел возложено осуществление учета и оформления права муниципальной собственности на имущество, находящиеся в казне. В тоже время, исполнение операций бухгалтерского учета муниципальной казны нормативными документами Богучарского района не предусмотрено. Кроме того, не определен орган местного самоуправления, выступающий от имени собственника Богучарского района, который осуществляет учет муниципальной казны. Отражение имущества казны в бюджетном учете на балансовых счетах в стоимостном выражении не производится. Таким образом, не соблюдаются требования ст. 7, 8 Закона от 06.12.2011 № 402–ФЗ «О бухгалтерском учете» в части ведения учета и формирования учетной политики по отражению муниципальной казны.

В течение проверяемого периода заключение договоров аренды муниципального имущества не производилось, а продолжают действовать ранее заключенные договоры. Доходы от сдачи в аренду муниципального имущества в бюджете муниципального района в 2016 году составили 3 873,6 тыс. руб., за 2017 год – 3 647,6 тыс. руб. Уменьшение поступлений доходов от аренды муниципального имущества в 2017 году произошло в связи с расторжением договоров аренды с августа 2017 года с ООО «Домоуправление» и «Колледж». Задолженность по оплате арендных платежей отсутствует.

Имущество предоставлено в безвозмездное пользование федеральным и муниципальным учреждениям для осуществления уставной деятельности. Площадь муниципального имущества, переданного в безвозмездное пользование, составляет 267,3 м². Кроме того, АО «Богучарское АТП» предоставлены в безвозмездное пользование транспортные средства для перевозки пассажиров – автобусы марки ПАЗ в количестве восьми единиц.

Жилой фонд Богучарского муниципального района сформирован из квартир, переданных Министерством обороны России в собственность муниципального района в октябре 2013 года, в количестве 257 квартир военного городка город Богучар. На момент передачи 138 квартир являлись заселенными, 119 – незаселенными. Общая площадь жилого фонда составляла 12 467,8 м².

В соответствии с постановлениями администрации Богучарского муниципального района в 2013 году произведена передача в собственность Воронежской области безвозмездно 33 жилых помещений. Кроме того, в 2013–2014 годах произведена передача 34 квартир безвозмездно в собственность Богучарского городского поселения. В последующем, в 2015–2017

годах производилась передача квартир в собственность гражданам в порядке приватизации в соответствии с Законом от 04.07.1991 № 1541–1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации». Согласно реестру муниципального имущества по состоянию на 01.01.2018 жилой фонд включает 86 объектов. С нанимателями жилых помещений заключены договоры социального и коммерческого найма. За 2016 год оплата составила 301,2 тыс. руб., за 2017 год – 361,9 тыс. руб. Задолженность по оплате договоров по состоянию на 01.01.2018 составляла 128,0 тыс. руб. За январь текущего года произведена оплата в сумме 21,0 тыс. руб., и на 01.02.2018 задолженность составляет 107,0 тыс. руб.

Администрацией Богучарского муниципального района, как собственником жилых помещений, производятся расходы на содержание жилого фонда по оплате коммунальных услуг и взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах. За 2016 год общая сумма расходов составила 300,7 тыс. руб., за 2017 год – 1 016,5 тыс. руб. (с учетом предъявленных расчетов за предыдущие годы Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области).

В соответствии с реестром транспортных средств на 01.01.2018 в собственности Богучарского муниципального района находилось 88 единиц транспортных средств общей балансовой стоимостью 45 041,0 тыс. руб. В 2016 году администрацией района по муниципальному контракту от 22.11.2016 № 10 приобретен легковой автомобиль марки Hyundai Santa Fe стоимостью 1 989,1 тыс. руб. Данный автомобиль закреплен за главой администрации Богучарского муниципального района.

В 2017 году администрацией района приобретены два легковых автомобиля: по муниципальному контракту от 26.04.2017 № 10 автомобиль марки NIVA Chevrolet стоимостью 657,1 тыс. руб., по муниципальному контракту от 13.06.2017 № 10 автомобиль марки Hyundai Solaris – стоимостью 847,0 тыс. руб.

В казну муниципального района по распоряжению администрации Богучарского муниципального района от 26.06.2012 № 256–р переданы два автомобиля, находившиеся в безвозмездном пользовании ОВД Богучарского района: автомобиль марки TOYOTA COROLLA (2006 года изготовления), автомобиль марки АУДИ А–6 (2000 года).

Автомобиль марки TOYOTA COROLLA передан в аренду МУП «Богучаркоммунсервис», заключено дополнительное соглашение от 03.10.2016 к договору аренды от 31.12.2014 № 23. В соответствии с отчетом оценки рыночной стоимости автомобиля от 19.05.2016 № 56–р, выполненного ООО «Юста», годовая арендная плата составляет в год 12,9 тыс. руб. С момента передачи данного автомобиля в нарушение договора аренды от 31.12.2014 № 23 арендная плата в бюджет не поступала.

Автомобиль АУДИ А–6 с момента передачи в муниципальную собственность не эксплуатировался, так в базе данных ГИБДД с регистрационными номерами данного автомобиля числится другое транспортное средство. В настоящее время администрацией района рассматривается вопрос о продаже автомобиля на запчасти. Таким образом, движимое имущество не использовалось более пяти лет по назначению, что классифицируется как неэффективное использование муниципального имущества.

Администрация Богучарского муниципального района является учредителем двух муниципальных унитарных предприятий МУП «Архитектура и строительство» и МКУП «Богучаркоммунсервис». Деятельность МУП «Архитектура и строительство» является прибыльной. За 2016 год прибыль предприятия составила 48,0 тыс. руб., за 2017 год – 10,8 тыс. руб. Перечисление части прибыли в бюджет муниципального района в 2016 году (за предшествующий год) составило 4,2 тыс. руб.

В соответствии с постановлением администрации Богучарского муниципального района от 20.06.2012 № 317 создано МКУП «Богучаркоммунсервис». Учредителем предприятия выступил Богучарский муниципальный район. Для формирования уставного капитала необходимое имущество передано в оперативное управление. В дальнейшем, администрацией имущество было изъято и передано в аренду в соответствии с заключенными договорами аренды.

Для осуществления деятельности предприятия по договору аренды от 31.12.2014 № 23 передано муниципальное имущество сроком на 11 месяцев: с 01.01.2015 по 30.11.2015. Общая сумма арендной платы составляет 1 508,3 тыс. руб. По договору аренды переданы башни водонапорные, водопроводы, насосные станции, сети водоснабжения, скважины, трансформаторы, котельные, теплотрассы. Следует отметить, что оценка рыночной стоимости по объектам водоснабжения не проводилась, а определена расчетным путем, исходя из остаточной стоимости объектов, тем самым не соблюдены требования положения Федерального закона от 29.07.1998 № 135–ФЗ «Об оценочной деятельности». В соответствии с отчетом от 26.09.2014 № 112–р определена оценка рыночной стоимости котельных и теплотрассы.

По результатам открытого конкурса от 17.11.2014 на право заключения договора аренды имущества с единственным участником конкурса МКУП «Богучаркоммунсервис» заключен договор аренды от 17.11.2014 № 17 на предоставление в аренду центрального теплового пункта с теплотрассой, годовая сумма 286,0 тыс. руб. С 01.01.2017 сумма увеличена и составляет 315,1 тыс. руб.

В дальнейшем, ежегодно заключались дополнительные соглашения на продление договора аренды сроком на 11 месяцев и дополнительной передачей имущества. С момента передачи муниципального имущества в аренду и по настоящее время арендная плата в бюджет Богучарского муниципального района не поступала, задолженность МКУП «Богучаркоммунсервис» по состоянию на 01.02.2018 составляет 7 642,6 тыс. руб. Претензионная работа по взысканию в бюджет задолженности по оплате договоров аренды не проводилась.

Проверкой установлено, что по муниципальному контракту от 16.05.2017 № 11 администрацией района произведены работы по модернизации канализационной насосной станции (КНС), которая передана по договору аренды МКУП «Богучаркоммунсервис». На момент проведения работ балансовая стоимость КНС составляла 1 339,6 тыс. руб. Объем капитальных вложений по модернизации составил 8 478,7 тыс. руб. После завершения работы по реконструкции стоимость объекта составила 9 818,3 тыс. руб. Рыночная стоимость размера арендной платы по объекту КНС в связи с увеличением балансовой стоимости не пересматривалась.

Доходы от использования земельных ресурсов в консолидированном бюджете Богучарского муниципального района (земельный налог, доходы от арендной платы и продажи земельных участков) в 2016 году составили 64 114,0 тыс. руб., или 19,4 % собственных доходов бюджета. За 2017 год доходы от данных источников возросли на 6,0 % и составили 68 019,0 тыс. руб. (20,7 % собственной доходной базы).

Общая площадь земель Богучарского муниципального района составляет 218,0 тыс. га. В структуре земель основная доля – 179,9 тыс. га, или 82,5 % приходится на земли сельскохозяйственного назначения. Богучарским муниципальным районом без вступления в областную целевую программу из не востребуемых земельных долей поставлено на кадастровый учет и зарегистрировано право собственности района на 11 287,0 га.

Общая площадь земель, сдаваемых муниципальным районом в аренду, составляет 24 751,0 га, заключено 311 договоров. При выборочной проверке договоров аренды земельных участков нарушений в расчете арендной платы не установлено.

Доходы от аренды земельных участков в 2017 году составили 26 221,0 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2018 задолженность перед бюджетом муниципального района по арендной плате за земельные участки составляла 3 465,2 тыс. руб. В январе месяце 2018 года поступило платежей в погашение задолженности на общую сумму 807,6 тыс. руб. По состоянию на 01.02.2018 задолженность составляет 2 657,6 тыс. руб., которая является текущей и составляет 10,1 % от общей суммы доходов по аренде земле. Вся сумма задолженности приходится на четырех арендаторов: ООО «Богучармельник» – 437,4 тыс. руб.; ООО «Томат» – 177,9 тыс. руб.; ООО НИИ «Масляничные культуры» – 683,2 тыс. руб.; «ООО «Тихий Дон» – 1 358,6 тыс. руб. За несвоевременную уплату договоров аренды земельных участков начисление и взыскание пени не производилось, упущенные доходы бюджета муниципального района оцениваются примерно на сумму 55,0 тыс. руб.

Доходы от продажи земельных участков в доходах консолидированного бюджета района в 2016 году составили 7 064,3 тыс. руб., в 2017 году – 3 878,5 тыс. руб. Задолженности по договорам купли-продажи не имеется; оплата произведена своевременно, в сроки, предусмотренные условиями договора.

Согласно реестру земельных участков, занятых водными объектами, все участки на территории Богучарского муниципального района оформлены в собственность юридических и физических лиц.

5. Исполнение бюджета Богучарского городского поселения

Городское поселение – город Богучар относится к категории муниципальных образований Воронежской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ к объему собственных доходов местных бюджетов в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет составляла менее 5 процентов (приказ департамента финансов Воронежской области от 18.10.2016 № 129 «о/н»).

Собственные доходы городского поселения – город Богучар имеют тенденцию роста: в 2016 году сформировались в сумме 42 628,6 тыс. руб. или 68,3 % общей суммы доходов поселения, в 2017 году – 44 073,8 тыс. руб. (71,0 %). Увеличились налоговые доходы бюджета за счет поступления с 01.07.2016 налога на доходы физических лиц – военнослужащих войсковой части, передислоцированной в город Богучар.

При этом, неналоговые доходы городского поселения на протяжении последних двух лет имеют отрицательную динамику. Так, в 2016 году они сформированы в сумме 2 233,8 тыс. руб., в 2017 году – 1 927,8 тыс. руб., что ниже уровня 2016 года на 13,7 %.

Основной долей (более 70,0 %) в неналоговых доходах в 2016 – 2017 годах является арендная плата за земельные участки, которая в 2017 году составила 1 363,4 тыс. руб., что на 12,7 % ниже уровня 2016 года. В 2017 году снижена ставка арендной платы за земельные участки под объектами торговли с 1,0 до 0,5 % для Богучарского РПК, расторгнуты договоры аренды с ГУП ВО «Воронежоблтехинвентаризация», ЗАО «Инвестстрой», физическими лицами, что привело к снижению доходов от аренды земельных участков.

В 2016 – 2017 годах муниципальное имущество в аренду не передавалось, в 2015 году арендная плата ООО «Богучарбытсервис» за транспорт (4 единицы балансовой стоимостью 9 208,9 тыс. руб.) составляла 936,8 тыс. руб. С 2016 года муниципальный транспорт передан в безвозмездное пользование ООО «Богучарбытсервис» сроком на десять лет.

ООО «Богучарбытсервис» осуществляет следующие виды деятельности: вывоз твердых отходов, удаление сточных вод; уборка территории; организация транспортных услуг и грузовые перевозки; оказание ритуальных услуг населению; эксплуатация кладбищ. ООО «Богучарбытсервис» оказывает услуги по вывозу отходов не только на территории городского поселения – город Богучар, а также на территории других сельских поселений Богучарского района и в селе Верхний Мамон. С 2015 года текущим финансовым результатом деятельности предприятия является прибыль. Таким образом, предоставление муниципального имущества в безвозмездное пользование сроком на 10 лет является экономически нецелесообразным.

В ходе проверки реестра муниципального недвижимого имущества установлено, что не отражена информация о балансодержателе имущества, о его передаче в оперативное управление, безвозмездное пользование, аренду.

В реестре муниципального имущества отражены и жилые объекты недвижимости. На 01.01.2018 в реестре числится 25 квартир общей площадью 759,2 м², из них: 6 квартир (154,0 м²) не заняты от 2 до 11 лет.

Наличие пустующих квартир длительный период времени является неэффективным использованием муниципального имущества и приводит к дополнительным затратам бюджета на их содержание. Администрацией оплачены коммунальные услуги за данные квартиры в сумме 109,8 тыс. руб., задолженность, числящаяся в бухгалтерском учете администрации на 01.01.2018 – 13,0 тыс. руб.

Плата за пользование муниципальным жилым фондом (40 копеек за 1 м²) по договорам найма жилого помещения в бюджет городского поселения в период с 01.01.2016 по 01.01.2018 не начислялась и не поступала. Оценочная сумма платы за наем муниципальных жилых помещений, и соответственно, упущенные доходы бюджета городского поселения в 2016–2017 годах составили 5,8 тыс. руб.

При этом, администрацией в 2016–2017 годах уплачивались взносы на капитальный ремонт помещений в многоквартирных домах, находящихся в муниципальной собственности, в сумме 202,3 тыс. руб. Взносы уплачивались за неиспользуемые квартиры, а также за помещения, переданные по договорам социального найма, при том, что плата за социальный наем квартиросъемщиками в бюджет городского поселения не перечислялась. Таким образом, расходы в сумме 312,1 тыс. руб. произведены с нарушением принципа бюджетной системы в части эффективного использования бюджетных средств (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ).

При проверке расходной части бюджета городского поселения – город Богучар установлены следующие нарушения и недостатки.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что порядок выплаты ежемесячной надбавки к должностному окладу за проведение экспертизы правовых актов и проектов правовых актов (п. 2.2.7), порядок премирования главы администрации городского поселения – город Богучар (абз. 15 п. 2.1), предусмотренные Положением, не соответствуют аналогичным выплатам, определенным законом Воронежской области от 30.05.2005 № 29–ОЗ «О государственной гражданской службе Воронежской области».

В Положении при определении условий выплаты надбавки к должностному окладу за проведение правовой экспертизы отсутствует требование по наличию высшего юридического образования к лицам, которым выплачивается надбавка, сумма данной выплаты за проверяемый период составляет 23,6 тыс. руб.

Положением определено, что выплата премии и денежного поощрения по итогам работы за квартал главе администрации городского поселения – город Богучар производится правовым актом администрации, а не представителем нанимателя с учетом обеспечения выполнения задач и функций органа местного самоуправления в зависимости от эффективности и результативности служебной деятельности.

Кроме того, Положением не определен порядок расчета денежного поощрения по итогам работы за квартал (абз. 2 п. 2.1), фактически премирование муниципальных служащих производилось в размере оклада месячного денежного содержания. Всего выплачено квартальных премий без установленного Положением об оплате труда порядка расчета – 302,4 тыс. руб.

Администрацией для проведения ремонта автомобильных дорог заключен с подрядчиком – ООО «ДоброеСпецСтрой» (г. Липецк) муниципальный контракт от 22.08.2017 стоимостью 8 034,6 тыс. руб. (из них: субсидия областного бюджета – 8 026,5 тыс. руб.). Согласно акту от 22.09.2017 работы выполнены своевременно и в полном объеме. Контрактом (п. 3.4) предусмотрена оплата за выполненные работы в течение 15 дней после подписания актов. На момент проверки администрацией оплата не произведена, субсидии областного бюджета не перечислялись. Департаментом транспорта и автомобильных дорог Воронежской области принято в декабре 2017 года решение об отказе в выделении субсидии в связи с некачественным выполнением работ, установленного по результатам осмотра автомобильных дорог, на которых осуществлялись ремонтные работы. В свою очередь, подрядчик в адрес администрации направил письмо с просьбой об оплате выполненных работ, в противном случае, подрядчик намерен обратиться в суд для взыскания задолженности и неустойки. На совещании с участием представителей департамента транспорта и автомобильных дорог Воронежской области и муниципальных образований (протокол от 06.02.2018) рекомендовано органам местного самоуправления уведомить подрядчика об обнаружении недостатков в выполненных работах и предъявить требование об их устранении, в настоящее время вопрос не решен.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета городского поселения – город Богучар составляют расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство», которые сформирова-

лись в 2016 году в сумме 28 475,4 тыс. руб. (46,8 % расходов муниципального образования); в 2017 году – 37 263,1 тыс. руб. (60,7 %).

Основная часть расходов раздела в сумме 22 652,5 тыс. руб. направлена в 2016–2017 годах на финансирование работ по благоустройству набережной р. Богучарка.

Муниципальный контракт от 24.10.2014 заключен администрацией на выполнение подрядных работ по объекту «Благоустройство центральной части г. Богучар, прилегающих улиц и 3 этап благоустройства набережной р. Богучарка» стоимостью 14 029,5 тыс. руб. с ООО «Домостроительный комбинат А» при отсутствии лимитов бюджетных обязательств в нарушение ст. 72 Бюджетного кодекса РФ. В результате на 01.01.2016 образовалась кредиторская задолженность перед подрядчиком в сумме 10 652,4 тыс. руб., которая погашена за счет средств субсидии областного бюджета в июле 2016 года. Кроме того, администрацией за нарушение сроков оплаты выполненных работ подрядчику оплачена неустойка (пени) в сумме 232,0 тыс. руб., что является неэффективными расходами бюджета согласно ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

Для продолжения работ по благоустройству набережной администрацией заключен с ООО «Воронежская строительная компания» муниципальный контракт от 11.07.2017 стоимостью 12 000,1 тыс. руб. и сроком выполнения работ до 30.09.2017. Администрацией также заключен контракт от 11.07.2017 с ГУП ВО «Облкоммунсервис» стоимостью 99,0 тыс. руб. на оказание услуг технического заказчика (заказчика-застройщика), включая строительный контроль при выполнении подрядных работ по объекту.

Согласно актам работы подрядчиком выполнены несвоевременно (просрочка исполнения обязательств по контракту составляет 60 дней). ГУП ВО «Облкоммунсервис» направило претензию в октябре 2017 года в адрес подрядчика о необходимости оплаты неустойки в сумме 108,3 тыс. руб. за период просрочки исполнения обязательств по муниципальному контракту с 30.09.2017 по 10.10.2017. На момент проверки подрядчиком неустойка не оплачена, дальнейшая претензионная работа не проводилась ни муниципальным заказчиком администрацией городского поселения – город Богучар, ни заказчиком-застройщиком – ГУП ВО «Облкоммунсервис» в нарушение требований ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44–ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Администрацией оплачены подрядчику выполненные работы в полном объеме в декабре 2017 года.

По разделу «Социальная политика» администрацией предоставлялась материальная помощь 188 гражданам на общую сумму 675,0 тыс. руб. Граждане письменно обращались в администрацию с просьбой об оказании финансовой помощи на лечение. На основании распоряжения администрации предоставлялась материальная помощь от 2,0 до 4,0 тыс. руб. на одного обратившегося, при этом, в нарушение требований ст. 74 Бюджетного кодекса РФ отсутствует нормативный правовой документ муниципального образования, определяющий порядок предоставления средств из бюджета (категория получателей, методика расчета объема средств и случаи предоставления материальной помощи гражданам).

В 2016 году городским поселением – город Богучар выполнен план по всем региональным показателям эффективности развития поселений. Среди административных центров муниципальных районов Воронежской области городское поселение – город Богучар занимает 1 место (из 10) во 2-й группе, за достижение наилучших значений получен в 2017 году грант в сумме 3 000,0 тыс. руб.

Кроме того, в 2017 году по итогам ежегодного публичного конкурса «Лучшее муниципальное образование Воронежской области» получено два гранта на общую сумму 590,0 тыс. руб.

б. Исполнение бюджета Залиманского сельского поселения

Бюджет Залиманского сельского поселения за 2016 год по доходам исполнен в сумме 12 279,3 тыс. руб. или 99,9 % плановых назначений, недовыполнение плановых назначений составило 6,2 тыс. руб. План не выполнен по прочим неналоговым доходам в связи с возвратом невыясненных поступлений.

Налоговые доходы составили 48,6 % от общей суммы доходов, неналоговые – 0,1 %, безвозмездные поступления – 51,3 %. Основными источниками налоговых доходов бюджета поселения являются земельный налог, акцизы на нефтепродукты и налог на имущество физических лиц, которые в структуре налоговых доходов составили 65,7 %, 21,9 % и 8,2 %, соответственно.

По расходам бюджет исполнен в сумме 21 902,3 тыс. руб., или 100,0 % плана, дефицит бюджета сложился в сумме 9 623,0 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселения за 2017 год составило по доходам 10 461,3 тыс. руб. или 100,0 % плановых назначений.

Налоговые доходы составили 41,9 % от общей суммы доходов, безвозмездные поступления – 58,1 %. Основными источниками налоговых доходов бюджета поселения являются земельный налог и налог на имущество физических лиц, которые в структуре налоговых доходов составили 84,1 % и 9,1 %, соответственно.

По расходам бюджет исполнен в сумме 10 540,6 тыс. руб., или 100,0 % плана, дефицит бюджета сложился в сумме 79,3 тыс. руб.

В ходе проверки муниципальных контрактов установлено, что контракт на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в селе Залиман от 11.10.2016 № 0131300030116000093–0163709–02 заключен с ООО «Дорожник» на сумму 5 001,0 тыс. руб. с нарушением требований п. 3 ст. 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Принятые бюджетные обязательства по контракту от 11.10.2016 в сумме 5 001,0 тыс. руб. превысили утвержденные ассигнования, утвержденные в бюджете сельского поселения на момент заключения контракта. Внесение изменений в бюджет сельского поселения на вышеуказанную сумму было принято решением Совета народных депутатов Залиманского сельского поселения Богучарского муниципального района от 17.11.2016 № 73.

В ходе проверки использования имущества, находящегося в собственности Залиманского сельского поселения, установлено следующее. В реестре муниципального имущества, утвержденного решением Совета народных депутатов Залиманского сельского поселения Богучарского муниципального района от 26.12.2017 № 165, числится 15 объектов, том числе: недвижимого имущества – 8 объектов, движимого имущества – 3 единицы и 4 земельных участка.

По договору аренды МКУП «Богучаркоммунсервис» переданы участки водопровода длиной 2 895 метров и 125 метров, скважина и водонапорная башня, расположенные на территории хутора Голиевка, балансовой стоимостью 604,8 тыс. руб. Передача в аренду объектов водоснабжения осуществлена с целью обеспечения населения питьевой водой на договорной основе. Согласно пункту 3.2 договора общая сумма арендной платы, перечисляемой в бюджет поселения, составляет 172,8 тыс. руб. в год. По условиям договора арендная плата перечисляется в бюджет поселения арендатором ежемесячно в сумме 14,4 тыс. руб. до 28 числа месяца следующего за отчетным. Следует отметить, что с момента заключения договора до настоящего времени арендатором плата в бюджет поселения не вносилась, задолженность составляет 138,5 тыс. руб. Пунктом 4.1 договора предусмотрено, что в случае неуплаты арендатором платежей в сроки, установленные пунктом 3.2 договора, начисляется пени в размере 0,1 % от просроченной суммы за каждый день просрочки. Начисление арендной платы и пени за несвоевременное внесение платежей не производилось, претензионная работа не велась.

Администрацией сельского поселения по договору от 12.10.2012 № 1 передано нежилое помещение площадью 61,0 м² в здании администрации в безвозмездное пользование МБУЗ «Богучарская ЦРБ» для использования под размещение офиса врача общей практики. Согласно договору МБУЗ «Богучарская ЦРБ» возмещает администрации сельского поселения расходы за фактически предоставляемые коммунальные услуги. Возмещение коммунальных услуг с момента заключения договора не проводилось. Сумма не возмещенных расходов за коммунальные услуги составила 25,2 тыс. руб.

Дебиторская задолженность в проверяемом периоде имеет тенденцию к сокращению. На 01.01.2016 дебиторская задолженность составляла 286,8 тыс. руб., за 2016 год она сократилась на 52,0 тыс. руб., за 2017 год – на 63,3 тыс. руб., и по состоянию на 01.01.2018 составила

171,5 тыс. руб. На начало 2018 года просроченной дебиторской задолженностью является задолженность ООО «Тихий Дон» в сумме 110,0 тыс. руб. (64,1 % от общей суммы дебиторской задолженности), которая образовалась по договору поставки от 23.04.2013. Администрацией Залиманского сельского поселения оплачено авансовых платежей 110,0 тыс. руб. ООО «Тихий Дон» за поставку щебеночно-песочной фракции в количестве 1 000 тонн (16.12.2014). Дебиторская задолженность подтверждается актом сверки взаимных расчетов. Администрацией поселения направлены письма от 28.04.2016 № 116 ООО «Тихий Дон» и ООО «Строительные материалы – Тихий Дон» с просьбой отпустить смесь щебеночно-песочную в количестве 1 000 тонн, ответ не получен, поставка продукции до настоящего времени не произведена.

7. Проверка финансово-хозяйственной деятельности МКУП «Богучаркоммунсервис»

МКУП «Богучарский коммунальный сервис» (далее – МКУП «Богучаркоммунсервис», предприятие, МКУП) создано постановлением администрации Богучарского муниципального района от 20.06.2012 № 317. Учредителем предприятия и органом, осуществляющим права собственника имущества, является администрация Богучарского муниципального района.

На предприятии действует повременно-премиальная система оплаты труда. На 01.01.2018 численность сотрудников предприятия составляет 191,7 штатных единиц. Среднесписочная численность работников предприятия – 155 человек, среднемесячная заработная плата – 13,8 тыс. руб.

Проверкой установлено, что наименование организационно-правовой формы предприятия «муниципальное казенное унитарное предприятие» не соответствует требованиям фирменного наименования юридического лица, указанным в ст. 4 Федерального Закона от 14.11.2002 № 161–ФЗ «О государственных унитарных предприятиях».

В нарушение ст. 12 Федерального Закона от 04.05.2011 № 99–ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и ст. 11 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395–1 «О недрах» деятельность предприятия по эксплуатации котельных и пользованию водными объектами осуществлялась без лицензий.

В соответствии с постановлением администрации Богучарского муниципального района от 20.06.2012 № 317 за МКУП «Богучаркоммунсервис» на праве оперативного управления закреплено имущество балансовой стоимостью 91 091,7 тыс. руб. На основании решения отдела по управлению муниципальным имуществом и земельными отношениями (от 31.12.2013 № 5) часть имущества стоимостью 53 452,7 тыс. руб. была изъята в казну. Далее, ранее изъятые в казну объекты водоснабжения, теплоснабжения, водоотведения и инженерные сети переданы предприятию в аренду, с арендной платой 3 278,1 тыс. руб. за 11 месяцев. В соответствии с дополнительными соглашениями договоры ежегодно пролонгировались, перечень арендуемого имущества дополнялся.

На дату проведения проверки в эксплуатации предприятия находились 17 единиц специализированного транспорта (1989–1993 года выпуска). С момента создания предприятия автотранспорт полностью амортизирован, за исключение Niva–Chevrolet, обновление автомобильного парка не производилось.

В ходе проверки установлены факты неэффективного использования переданного в аренду автомобиля Toyota Corolla, который находился в исправном техническом состоянии и не эксплуатировался. В период проверки директором МКУП направлено обращение в администрацию района о передаче автомобиля в муниципальную казну.

Кроме этого, проверкой установлено, что списанная в 2017 году техника (трактор ЮМЗ–6АЛ, грузовой автомобиль КАМАЗ 5320) на основании рекомендаций комиссии администрации района (акты обследования) не утилизировалась. Первичные документы, подтверждающие данные операции, в ходе проверки не представлены. В результате отсутствия контроля со стороны администрации района, недополученный доход районного бюджета от утилизации муниципального имущества ориентировочно может составить 76,3 тыс. руб.

В проверяемом периоде МКУП осуществляло свою деятельность на основании утвержден-

ных планов финансово-хозяйственной деятельности (далее – план ФХД). Проверка показала, что показатели планов ФХД в проверяемом периоде не корректировались, за исключением водоснабжения, что обусловлено передачей в аренду в 2017 году водопроводных сооружений Залиманского сельского поселения.

Анализ выполнения планов ФХД показывает, что фактические показатели объема предоставляемых услуг по водоснабжению и водоотведению в 2017 году, за счет подключения новых абонентов, имеют незначительную тенденцию роста (на 11,4 % и 11,7 %, соответственно). По тепловой энергии снижение отпуска тепла на 39,9 % от плана, а по сравнению с фактом прошлого года на 32,0 %, объясняется более высокой фактически складывающейся температурой наружного воздуха, чем предусмотрено в расчетах.

Показатели финансово-хозяйственной деятельности предприятия по итогам за 2016 и 2017 годы свидетельствуют об убыточности по основной деятельности, убыток составил 6 727,9 и 7 809,4 тыс. руб., соответственно. Проведенный анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности за 2017 год показал, что опережение роста производственных затрат к выручке от реализации услуг (8,5 % против 7,7 %) привели к увеличению убытков и ухудшению финансового состояния предприятия в целом. Основной причиной убыточности предприятия являлось то что, экономически обоснованные тарифы, утверждаемые управлением по государственному регулированию тарифов Воронежской области, не соответствуют фактической себестоимости оказываемых услуг предприятием.

В анализируемом периоде из 8 видов деятельности только 2 являются прибыльными. Так, в 2016 и 2017 году только водоснабжение города Богучар и ЦТП являлись прибыльными. К наиболее убыточным видам деятельности следует отнести теплоснабжение и водоотведение.

В городском поселении г. Богучар в 2016 году убыток по подаче тепловой энергии сложился в размере 2 422,9 тыс. руб., в 2017 году прогнозируется с ростом 1,5 раза, а в сельских населенных пунктах в 2016 году – 2 338,2 тыс. руб., в 2017 году – в 1,4 раза выше. Предприятием арендуются 3 городские котельные, из которых убыточными являются 2 котельные по ул. Рубцова, 59 и ул. Дзержинского 188-а. Кроме того, по договору аренды на обслуживание МКУП находятся 25 газовых котельных (переданы в 2016 году), в основном, обслуживают социальные учреждения (школы, детсады, дома культуры). Причины убыточности: превышение плановых затрат на оплату труда диспетчеров, перерасход газа и уменьшение количества абонентов в связи с переходом на автономное отопление, а также низким процентом оборудования счетчиками учета тепла отапливаемых объектов.

По водоотведению убыток в 2016 году составил 2 832,0 тыс. руб. и в 2017 году – 1 984,3 тыс. руб. (ожидаемый). В основном, за счет нерентабельной КНС-26 и износа оборудования станции биологической очистки. В 2017 году произведена реконструкция КНС-26 стоимостью 8 607,8 тыс. руб.

В соответствии со ст. 20, 26 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» убыточная деятельность предприятия свидетельствует о ненадлежащем осуществлении полномочий собственника имущества унитарного (казенного) предприятия и ненадлежащем выполнении обязанностей руководителем предприятия.

Анализ доходной и расходной частей предприятия свидетельствует, что доходы предприятия в 2017 году, в сравнении с предыдущим годом, выросли на 14,2 % и составили 82 472,4 тыс. руб.

За 2016 год выручка составила 68 845,3 тыс. руб., в том числе: от основной деятельности – 64 509,6 тыс. руб. (93,7 %), прочих услуг – 4 335,7 тыс. руб. (6,3 %). В структуре основных видов деятельности, доля услуг теплоснабжения составляет 41,4 % от выручки, водоснабжение и водоотведение – 35,3 % и 16,6 %, соответственно.

Затраты, связанные с производством и реализацией услуг, в 2016 году произведены в сумме 74 304,3 тыс. руб., что превысило выручку на 5 459,0 тыс. руб. или на 8,0 %. В себестоимости основную долю составляют материальные расходы – 48,4 % и заработная плата с начислениями – 43,3 %.

Прочие доходы предприятия за 2016 год поступили в сумме 3 384,4 тыс. руб., из которых субсидия на возмещение затрат из бюджета Богучарского муниципального района составляет 97,0 % или 3 300,0 тыс. руб. Прочие расходы составили 921,3 тыс. руб., из них: пени, штрафы и иные санкции – 508,0 тыс. руб., услуги банка по учету поступления денежных средств – 179,0 тыс. руб., плата за сверхнормативные выбросы – 159,5 тыс. руб. и иные (госпошлина) – 52,8 тыс. руб.

В соответствии со ст. 34 Бюджетного кодекса РФ средства в сумме 508,0 тыс. руб. на уплату штрафных санкций израсходованы неэффективно, что привело к увеличению убытков предприятия.

По итогам 2017 года (с учетом оперативных данных) выручка составила 74 992,3 тыс. руб. Выручка от основной деятельности выросла на 7,7 % (4 954,4 тыс. руб.), что связано с увеличением объемов полезного отпуска воды. Тогда как, по прочим услугам рост составил 27,5 % (на 1 192,6 тыс. руб.), который обеспечен за счет предоставления услуг по откачке и вывозу жидких бытовых отходов.

В свою очередь, затраты по сравнению с прошлым периодом также возросли на 9,3 %. Превышение себестоимости над выручкой, аналогично 2016 году, составляет 8,1 % (или 6 103,5 тыс. руб.), связано с увеличением затрат по оплате ресурсоснабжающим организациям на 3 131,4 тыс. руб. (на 8,0 %) и ростом заработной платы (предусмотрен в тарифе) на 2 888,3 тыс. руб. (на 9,7 %).

Прочие доходы за 2017 год поступили в сумме 7 636,8 тыс. руб. По сравнению с предыдущим годом выросли в 2,2 раза (на 3 957,2 тыс. руб.), что обусловлено получением субсидии из районного бюджета на покрытие убытков в размере 7 200,0 тыс. руб., а также возвратом государственной пошлины в сумме 385,3 тыс. руб. и поступлением средств в счет переуступки долга в сумме 51,4 тыс. руб.

Прочие расходы, по сравнению с прошлым годом, также возросли в 1,8 раза и составили 1 677,4 тыс. руб., что вызвано увеличением на 319,1 тыс. руб. штрафов и пеней, а также списанием просроченной дебиторской задолженности в сумме 342,5 тыс. руб. в результате переуступки права требования гражданина З.С.А. дебиторской задолженности ООО «Домоуправление военного городка» за услуги водоснабжения и водоотведения на общую сумму 342,5 тыс. руб. за 50,0 тыс. руб. В ходе проверки документы, подтверждающие проведение претензионной исковой работы с должником, не представлены.

Таким образом, в связи с отсутствием претензионной работы с должником упущенные доходы предприятия составили 292,5 тыс. руб. ($342,5 - 50,0 = 292,5$ тыс. руб.). Кроме этого, средства в сумме 827,1 тыс. руб. на уплату штрафов израсходованы неэффективно (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ), что привело к увеличению убытков предприятия.

Распоряжением администрации Богучарского муниципального района от 20.03.2017 № 66–р утвержден план мероприятий по достижению безубыточной деятельности предприятия на 2017 год, в рамках Плана мероприятий:

- произведены работы по реконструкции КНС по адресу: г. Богучар, ул. 27 февраля, 2 «б», объем капитальных вложений составил 8 478,7 тыс. руб., объект введен в эксплуатацию;
- для ликвидации убыточной котельной по ул. Рубцова в г. Богучар разработана рабочая документация на строительство теплотрассы для подключения системы теплоснабжения северного микрорайона к сети теплоснабжения от ЦТП в г. Богучар стоимостью 147,0 тыс. руб. Администрацией района заявка на софинансирование объекта в рамках государственной программы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Воронежской области» в 2018 году не подавалась;
- выполнены работы по ремонту водопроводной сети в г. Богучар на участке от автодороги М4–Дон вдоль ул. Дзержинского до пересечения с переулком Юбилейный протяженностью 300 метров стоимостью 999,2 тыс. руб.

Между тем, в администрации Богучарского муниципального района и на предприятии отсутствует долгосрочная стратегия по модернизации и содержанию инфраструктуры объектов те-

поснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также достижению прибыльности в работе предприятия.

В соответствии с бухгалтерской отчетностью предприятия дебиторская задолженность по расчетам с покупателями и заказчиками имеет тенденцию роста, на начало 2018 года по отношению к 2017 году выросла на 9,9 % и составила 19 883,8 тыс. руб.

По данным предприятия на 01.01.2018 из общей суммы дебиторской задолженности просроченная составляет 44,7 % или 8 898,6 тыс. руб. Наличие просроченной дебиторской задолженности объясняется несвоевременной оплатой потребителями полученных от МКУП услуг, а также недостаточно эффективной работой по взысканию задолженности с организаций и населения.

Задолженность населения на 01.01.2018 составляет 715,9 тыс. руб. (на 01.01.2017 – 594,9 тыс. руб.), из которой на рассмотрение в мировом суде находится 65,2 тыс. руб. Судом признана к удовлетворению задолженность в сумме 154,1 тыс. руб.

Кроме того, часть дебиторской задолженности предприятия возникла по договорам уступки требований (цессии), заключенным МКУП и АО «ГУ ЖКХ». По договорам уступки права требования АО «ГУ ЖКХ» переуступило МКУП задолженность бюджетных учреждений, с зачетом требований по взаимным обязательствам, в 2016 году на общую сумму 3 563,4 тыс. руб., в 2017 году – 1 744,4 тыс. руб. На момент проверки задолженность вышеуказанных учреждений полностью погашена. По информации МКУ «Управление по образованию и молодежной политике Богучарского муниципального района» на 01.01.2017 текущая кредиторская задолженность образовательных учреждений перед АО «ГУ ЖКХ» составляла 555,6 тыс. руб., на 01.01.2018 отсутствует.

К наиболее крупными дебиторами на 25.01.2018 относятся подведомственные Министерству обороны России организации с задолженностью в общей сумме 9 679,1 тыс. руб. Предприятие с должниками проводит претензионную и исковую работу. Всего за проверяемый период по решениям Арбитражных судов с подведомственных организаций Минобороны России взыскано 4 559,9 тыс. руб.

Просроченная дебиторская задолженность предприятия на 01.01.2018 составила 8 898,6 тыс. руб., из которой 8 080,8 млн. руб. относится к подведомственным Министерству обороны России организациям, в разное время обслуживающих воинскую часть. С должниками предприятием проводится претензионная и исковая работа. Всего с должников взыскано 4 559,9 млн. руб., ведется исполнительное производство на 4 672,0 тыс. руб., в Арбитражных судах РФ рассматриваются иски на сумму 3 237,8 тыс. руб.

В настоящий момент инфраструктуру Минобороны обслуживает ФГБУ «ЦЖКУ», просроченная задолженность на текущий момент перед предприятием составляет 776,2 тыс. руб.

На протяжении проверяемого периода наблюдается увеличение кредиторской задолженности. Кредиторская задолженность предприятия на 01.01.2017 составляла 25 185,8 тыс. руб., на 01.01.2018 выросла на 11,3 % и составила 28 038,7 тыс. руб. При этом, размер кредиторской задолженности по итогам за 2016 и 2017 годы превышает дебиторскую задолженность в 1,4 раза, что характеризует неудовлетворительное финансовое состояние предприятия.

По сведениям на 01.01.2018 на предприятии сложилась просроченная кредиторская задолженность в сумме 16 182,1 тыс. руб. (57,7 % от общего объема кредиторской задолженности), из нее: поставщикам и подрядчикам – 5 289,4 тыс. руб., прочим кредиторам – 9 395,3 тыс. руб., по налоговым платежам – 1 497,4 тыс. руб.

Просроченная задолженность включает, в основном, задолженность перед ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж» в сумме 4 497,0 тыс. руб., по арендной плате за муниципальное имущество – 7 043,8 тыс. руб. и плате за негативное воздействие на окружающую среду – 2 254,2 тыс. руб., по налоговым платежам (НДФЛ и НДС) – 1 497,4 тыс. руб.

Выводы

Анализ организации бюджетного процесса и оценка осуществления деятельности по соци-

ально-экономическому развитию территории органами местного самоуправления Богучарского муниципального района в 2016 и 2017 годах показали следующее.

Район является аграрным, на промышленность приходится менее четверти произведенной продукции. В сельском хозяйстве 80 % приходится на растениеводство и 20 % – на животноводство.

Район является лидером среди районов области по количеству субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 тыс. человек населения.

При этом, при наличии 5 свободных земельных участков и 7 промышленных инвестиционных площадок, отмечено полное отсутствие реализации в районе крупных инвестиционных проектов.

Отмечено, что среднемесячная заработная плата по району за 2017 год составила 23,3 тыс. руб., что на 10,4 % ниже заработной платы в среднем по муниципальным районам Воронежской области.

Кроме того, работа администрации района и поселений в обновлении основных фондов и в привлечении бюджетных инвестиций из вышестоящих бюджетов для реконструкции муниципальных объектов признана не достаточно эффективной. Потенциал от преференций, предоставленных правительством Воронежской области Богучарскому муниципальному району как территории с особой системой государственной поддержки, администрацией района используется не в полной мере.

Вместе с тем, установлены отдельные нарушения и недостатки в деятельности органов местного самоуправления городского поселения – город Богучар и Залиманского сельского поселения в части использования муниципального имущества, заключения и исполнения муниципальных контрактов, проведения претензионной работы с должниками.

Установлены нарушения в деятельности МКУП «Богучаркоммунсервис», а также отмечена неэффективная работа учредителя – администрации района по достижению прибыльности предприятия и обновлению основных фондов.

По результатам проведенного контрольного мероприятия и анализа деятельности органов местного самоуправления работа администрации Богучарского муниципального района и его структурных подразделений признана не достаточно эффективной в части привлечения инвестиций как коммерческих, так и бюджетных, а также по работе с муниципальным предприятием в сфере ЖКХ.

Предложения

В целях улучшения социально-экономического развития Богучарского муниципального района, повышения качества организации бюджетного процесса, а также устранения выявленных нарушений и недостатков направить представления главе Богучарского муниципального района, главе Богучарского городского поселения, главе Залиманского сельского поселения, руководителю финансового отдела администрации Богучарского муниципального района, директору МКУП «Богучаркоммунсервис».

Аудитор

С.И. Макушин