

Одобен Коллегией  
Контрольно-счетной палаты  
Воронежской области  
протокол от 01.06.2015 № 15 (153)

Утвержден приказом  
председателя Контрольно-счетной палаты  
Воронежской области  
от 01.06.2015 № 115

**Стандарт внешнего государственного финансового контроля  
Контрольно-счетной палаты Воронежской области**

**СВГФК 007 «Проведение экспертизы проектов  
государственных программ»**

Начало действия 01 июня 2015 г.

г. Воронеж  
2015

**Оглавление**

1. Общие положения.....	3
2. Правовые и информационные основы, цели, задачи и объекты экспертизы.....	3
3. Организация проведения экспертизы.....	5
4. Содержание и структура заключения по итогам проведения экспертизы	6
5. Методические основы экспертизы.....	7

## **1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Воронежской области СВГФК 007 «Проведение экспертизы проектов государственных программ» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Законом Воронежской области от 05.01.1996 № 39-з «О Контрольно-счетной палате Воронежской области», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17.10.2014 № 47К (993), а также в соответствии с положениями Регламента Контрольно-счетной палаты Воронежской области.

1.2. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения Контрольно-счетной палатой Воронежской области (далее - КСП ВО) экспертизы проектов государственных программ Воронежской области, а также проектов изменений в действующие программы Воронежской области (далее – экспертиза) в пределах полномочий и задач, возложенных на КСП ВО.

## **2. Правовые и информационные основы, цель, задачи и объекты экспертизы**

2.1. Правовой основой проведения экспертизы являются ст. 157 Бюджетного кодекса РФ, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 2 Закона Воронежской области от 05.01.1996 № 39-з «О Контрольно-счетной палате Воронежской области» и иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Воронежской области.

2.2. Целью экспертизы является выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта программы или проекта изменений в государственную программу (далее – проекта документа), создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования бюджетных средств Воронежской области, невыполнения (неполного выполнения) полномочий правительства Воронежской области.

2.3. Основными задачами экспертизы являются:

1) контроль законности, полноты и обоснованности, а также взаимной согласованности следующих основных параметров (структурных элементов) проекта документа:

- сферы реализации, текущей ситуации, проблем и прогнозов;
- приоритетов, целей и задач;

- целевых индикаторов и ожидаемых результатов;
- подпрограмм;
- мероприятий, государственных услуг, работ и функции;
- мер государственного регулирования и механизмов реализации;
- разработчиков, исполнителей и иных участников;
- объема и источников финансового обеспечения;
- рисков реализации и описания мер управления рисками реализации государственной программы.

2) подготовка предложений по устранению имеющихся замечаний, совершенствованию (улучшению) содержания проекта документа, в том числе деятельности государственных органов в сфере реализации госпрограммы (при их наличии).

2.4. Предметом мероприятия является проект постановления правительства Воронежской области об утверждении государственной программы или внесения изменений в нее.

2.5. Объектами комплекса мероприятий являются главные администраторы средств областного бюджета, при необходимости – иные юридические лица, на которые распространяются полномочия КСП ВО в соответствии со ст. 266.1 Бюджетного кодекса РФ.

2.6. Информационной основой мероприятия могут являться:

- проекты государственных программ, проекты НПА о внесении изменений в государственные программы;
- документы стратегического планирования РФ и Воронежской области;
- закон Воронежской области об областном бюджете на текущий год и плановый период;
- нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие формирование, утверждение и исполнение государственных программ;
- статистические показатели, характеризующие социально-экономическое развитие Воронежской области;
- отчеты о реализации государственных программ Воронежской области;
- информация баз данных Контрольно-счетной палаты;
- материалы ранее проведенных КСП ВО контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (в том числе ранее проведенных экспертиз проектов госпрограмм и проектов изменений в госпрограммы);
- иная информация и документы, касающиеся формирования, утверждения и реализации государственных программ.

2.7. При проведении экспертизы сотрудники КСП ВО могут осуществлять оперативное взаимодействие с разработчиками, исполнителями и участниками государственной программы. При необходимости ознакомление с информацией и материалами, требующимися для проведения экспертизы,

может производиться в их служебных помещениях на основании уведомления (письменного или устного) о проведении экспертно-аналитического мероприятия.

Для получения дополнительной информации в органы государственной власти Воронежской области и иные организации могут направляться запросы.

### **3. Организация проведения экспертизы**

3.1. Проведение экспертизы проектов государственных программ Воронежской области, а также проектов изменений в государственные программы Воронежской области включается в годовой план работы одним общим пунктом (без перечисления отдельных государственных программ).

3.2. Распоряжение и программа проведения экспертизы не составляются. Организационные вопросы проведения мероприятия регламентируются настоящим Стандартом.

3.3. Экспертиза проводится в срок не более 10 рабочих дней с момента поступления проекта документа в КСП ВО.

Срок проведения экспертизы может быть увеличен по согласованию с председателем в случае предоставления неполного пакета документов, предоставления недостоверных документов, необходимости запроса дополнительной информации, проведения других дополнительных действий.

Увеличение сроков производится, как правило, с учетом даты проведения заседания правительства Воронежской области, на котором будет рассматриваться проект документа.

3.4. Ответственный исполнитель мероприятия (заместитель председателя, аудитор, начальник инспекции) назначается председателем КСП ВО (далее – председатель) в соответствии с направлениями деятельности закрепленной (возглавляемой) инспекции. Направления деятельности инспекций и соответствующее распределение государственных программ установлено Регламентом КСП ВО.

В целях более равномерного распределения нагрузки председатель может привлекать к проведению экспертизы любого другого аудитора (заместителя председателя, начальника инспекции).

Ответственный исполнитель указывается на резолюции к поступившему проекту документа.

3.4. Исполнители, в том числе исполнитель, формирующий заключение по итогам проведения экспертизы, определяются ответственным исполнителем мероприятия исходя из условий проведения экспертизы (срока подготовки заключения, объема предоставленных проектов документов и др.) и распределения нагрузки между сотрудниками.

По согласованию между аудиторами (заместителем председателя, начальниками инспекций), к проведению экспертизы могут привлекаться сотрудники других инспекций, к содержанию деятельности которых частично

относится сфера реализации государственной программы. Специалисты других организаций и эксперты привлекаются к проведению экспертизы по решению председателя.

Исполнители, в том числе исполнитель, формирующий заключение, указываются на резолюции к поступившему проекту документа.

3.6. Результаты рассмотрения проекта представляются исполнителями сотруднику, формирующему заключение, в виде аналитических записок. По договоренности между исполнителями аналитические записки могут не составляться.

Сформированный проект заключения размещается в локальной сети КСП ВО.

Исполнители экспертизы в рабочем порядке подтверждают согласие с проектом заключения или, при наличии замечаний и предложений, представляют их в установленный срок сотруднику, формирующему заключение.

В случае сохранения (не снятия) разногласий между участниками экспертизы, их суть докладывается ответственному исполнителю при представлении проекта заключения.

При необходимости все организационные вопросы проведения экспертизы (сроки составления исполнителями аналитических записок, срок подготовки проекта заключения и т.д.) могут отражаться на резолюции к поступившему проекту документа.

3.7.Согласованный исполнителями проект заключения, после визирования его ответственным исполнителем направляется председателю не позднее 9 рабочих дней с момента поступления проекта документа.

После подписания председателем заключение направляется в установленном порядке в орган исполнительной власти Воронежской области, представивший проект документа на экспертизу.

#### **4. Содержание и структура заключения по итогам проведения экспертизы**

4.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение КСП ВО на проект государственной программы или проект изменений в государственную программу (далее – заключение).

4.2. Заключение состоит из вводной и содержательной частей.

4.3. Во вводной части заключения указываются реквизиты документов, по результатам рассмотрения, на основании и с учетом которых проведена экспертиза. Во вводной части заключения могут указываться привлеченные эксперты, чьи материалы были учтены при подготовке заключения.

4.4. В содержательной части заключения приводятся общая характеристика основных параметров проекта государственной программы (ответственный разработчик, ответственный исполнитель, исполнители, цель госпрограммы, сроки реализации и т.д.), или проекта изменений в государственную программу (суть вносимых изменений), выводы (недостатки, нарушения) по

результатам экспертизы, другая информация (при необходимости).

4.5. Экспертиза проекта госпрограммы (изменений в госпрограмму) включает оценку его соответствия основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Воронежской области, в том числе в сфере реализации программы.

4.6. Заключение КСП ВО по результатам экспертизы не должно содержать политических оценок проекта госпрограммы (изменений в госпрограмму).

Подготовленные по результатам экспертизы выводы не должны иметь характер суждения (мнения) о целесообразности (нецелесообразности) принятия государственной программы, сохранения или изменения каких-либо приоритетов (целей, задач) государственной политики в сфере ее реализации.

Экспертиза проекта документа не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии программы. В пределах своей компетенции КСП ВО вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

4.7. Все выводы, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта документа и могут подтверждаться примерами.

4.8. В случае наличия в проекте документа нарушений, они отмечаются с изложением сути нарушения и указанием реквизитов соответствующих нормативных правовых актов и конкретных их норм (статей, частей, пунктов).

4.9. В случае наличия в проекте документа недостатков, они отмечаются с изложением сути недостатка, по мере возможности приводится обоснование более рациональных, экономных способов достижения непосредственного (конечного) результата, либо обоснование нецелесообразности использования средств Воронежской области на реализацию определенного мероприятия и рекомендации по привлечению для достижения целей программы средств из иных источников помимо бюджета Воронежской области и т.д.

4.10. В заключении КСП ВО не даются рекомендации по утверждению или отклонению правительством Воронежской области представленного проекта программы.

4.11. В случаях, когда какие-либо из выявленных нарушений и недостатков незначительны, носят частный характер, они, как правило, устраняются в рабочем порядке совместно с представителем разработчика (ответственного исполнителя), либо, при необходимости, отражаются в тексте сопроводительного письма.

## **5. Методические основы экспертизы**

5.1. При проведении экспертизы проекта государственной программы (изменений в государственную программу) следует учитывать, что государственные программы разрабатываются исходя из принципа наиболее полного

охвата сфер социально-экономического развития Воронежской области и бюджетных ассигнований областного бюджета, а также должны обеспечивать интеграцию всех мер (инструментов) государственного регулирования, направленных на достижение целей государственной программы.

5.2. Государственные программы обеспечивают раскрытие взаимосвязи между целями государственной политики в соответствующей сфере и используемыми для их достижения ресурсами и инструментами, а также раскрывают измеримые результаты реализации государственной политики. Через программную структуру бюджета государственные программы обеспечивают прямую взаимосвязь между бюджетными ассигнованиями, целями и ожидаемыми результатами государственной политики.

5.3. Экономическая часть экспертизы заключается в анализе проблем, приоритетов, целей, целевых индикаторов, задач и ожидаемых результатов в сфере реализации государственной программы; подпрограмм, основных мероприятий, государственных услуг, работ и функций; механизма реализации, мер государственного регулирования и участников реализации государственной программы.

5.4. Финансовая часть экспертизы заключается в анализе объема финансового обеспечения (потребности в бюджетных ассигнованиях и иных источниках финансирования, заявленных в программе), планируемых способов и источников его получения, направлений и способов использования (в том числе условий предоставления и методики расчета предоставляемых в целях реализации государственной программы межбюджетных субсидий). В ходе экспертизы также анализируется иное ресурсное (нефинансовое) обеспечение государственной программы, если оно предусмотрено.

5.5. В ходе анализа текущей ситуации, проблем, приоритетов, целей, целевых индикаторов и задач в сфере реализации государственной программы могут делаться выводы об обоснованности отнесения соответствующей деятельности к сфере реализации программы; степени взаимной согласованности соответствующих положений (в частности, наличие проблем, обуславливающих приоритеты, цели и задачи государственной политики; наличие задач и мероприятий, направленных на решение проблем, достижение целей и приоритетов).

5.6. В ходе анализа подпрограмм (включенных целевых программ) и основных мероприятий государственной программы могут делаться выводы о достаточности раскрытия в программе информации о содержании ее подпрограмм, мероприятий, составе государственных услуг, работ и функций; полноте включения в программу и взаимной согласованности подпрограмм и мероприятий, относящихся к сфере ее реализации; соответствии подпрограмм и мероприятий программы ее задачам, их достаточности для достижения целей и ожидаемых результатов; возможности и необходимости реализации иных подпрограмм и мероприятий (более экономичных и результативных).

5.7. В ходе анализа ожидаемых результатов реализации государствен-



ной программы, прогнозов и целевых индикаторов могут делаться выводы о характере динамики, способах расчета и прогнозирования показателей (целевых индикаторов), их соответствии установленным требованиям; соответствии состава ожидаемых результатов задачам программы, их достаточности для раскрытия степени достижения целей; обоснованности (достоверности) прогноза целевых показателей и возможности (реалистичности) достижения ожидаемых результатов.

5.8. В ходе анализа механизма реализации, мер (инструментов) государственного регулирования и состава участников реализации государственной программы могут делаться выводы о полноте и обоснованности включения в программу фактически имеющихся и планируемых мер государственного регулирования и участников реализации; степени раскрытия в механизме реализации программы способов достижения ее целей и ожидаемых результатов, факторов (в том числе коррупциогенных) и рисков, препятствующих их достижению; возможности и необходимости использования иных мер государственного регулирования, учета и предотвращения иных рисков, привлечения к реализации программы иных участников.

5.9. В ходе анализа финансового обеспечения и его источников могут делаться выводы об использованных способах расчета объема средств; наличии в программе принимаемых (новых) расходных обязательств; возможности получения средств из запланированных источников в запрашиваемых объемах; недостаточности или избыточности средств для выполнения необходимых мероприятий; полноте и обоснованности условий предоставления и методики расчета межбюджетных субсидий; наличии и необходимости иных источников и способов получения ресурсов, направлений и способов их использования (более обоснованных и эффективных).

5.10. При проведении экспертизы учитываются результаты ранее проведенных КСП ВО контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере реализации государственной программы, а также типичные недостатки государственных программ, установленные в ходе ранее проведенных экспертиз. При анализе финансового обеспечения государственной программы учитываются результаты экспертиз проектов законов об областном бюджете на соответствующий очередной финансовый год и плановый период.

5.11. Конкретный набор анализируемых вопросов (подготавливаемых выводов) определяется участниками мероприятия исходя из сроков проведения экспертизы, значимости и существенности ожидаемых выводов, содержания и особенностей государственной программы, достаточности имеющихся при проведении экспертизы данных.

5.12. При проведении экспертизы проекта изменений в государственную программу, анализируются основные параметры (структурные элементы) государственной программы, в которые вносятся изменения, а также взаимная согласованность изменяемых параметров с остающимися в прежней редакции. Специальными вопросами экспертизы проекта изменений государ-

ственной программы могут быть причины (основания) вносимых изменений; согласованность изменений государственной программы с изменениями других документов; устранение выявленных в ходе предыдущих экспертиз государственной программы и ее изменений замечаний.